



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

Deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta n.9 del **15.09.2014**n° **44**

OGGETTO: MODIFICA DELL'ART.37 DEL PIANO COMUNALE DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE (DELIBERAZIONE C.C. N.115/2009) . ATTO DI INDIRIZZO PER L'ISTITUZIONE DI MERCATI PER LA VENDITA DIRETTA RISERVATA AGLI IMPRENDITORI AGRICOLI.

L'anno duemilaquattordici il giorno quindici del mese di settembre alle ore 17:00, con inizio alle ore 18:00, nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente, in data 4.09.2014 e 12.09.2014, prot. nn. 28377-29286 si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria in seduta di aggiornamento, aperto al pubblico.

Presiede la seduta il Signor **NICOLA VITULANO - Presidente.**

E' presente il **Sindaco - RICCARDI ANGELO.**

Dei Consiglieri Comunali risultano presenti n. 19 ed assenti, sebbene invitati, n.11 come segue:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BALZAMO VINCENZO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PALUMBO LIBERO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
BISCEGLIA ROSALIA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	PECORELLA STEFANO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
CAMPO MARIAGRAZIA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PRENCIPE ANTONIO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
CANDIDO ANTONIO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	RICCARDO LEONARDO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
CINQUE CARLO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	RICUCCI MICHELE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
CONOSCITORE ANTONIO -V. Presidente	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	SALINARI ALESSANDRO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
CORREALE ANTONIO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	SCARANO DOMENICO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
FALCONE GAETANO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	SPAGNUOLO RAFFAELE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
GATTA MICHELE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TITTA COSIMO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
GUIDONE GIUSEPPE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TITTA GIUSEPPE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
LA TORRE FRANCESCO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TOMAIUOLO FRANCESCO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
LA TORRE GIUSEPPE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TROIANO LORENZO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
OGNISSANTI GIOVANNI	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	TROIANO MATTEO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
OGNISSANTI MATTEO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	VALENTINO SALVATORE	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
PAGLIONE PASQUALE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	VITULANO NICOLA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Partecipa il Segretario Generale: FIORENTINO FEDERICO GIOVANNI.

Sono presenti gli Assessori: VARRECCHIA ANTONIETTA, ANGELILLIS ANTONIO, BRUNETTI ADAMO, PALUMBO MATTEO, RINALDI PASQUALE, CASCAVILLA PAOLO, ZINGARIELLO SALVATORE.

Sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

- Il Responsabile del Servizio interessato (art.49 c.1 del D.Lgs 267/2000);
- Il Segretario Generale (artt.49 c.2 e 97 c.4 lett.B) del D.Lgs 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnica
- Il Responsabile di Ragioneria (art.49 c.1 del D.Lgs 267/2000), per quanto concerne la regolarità contabile.

Entra il consigliere *La Torre G.* Consiglieri presenti 20 compreso il Sindaco.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con propria deliberazione n 115 del 20/12/2009, in attuazione dell'art. 13 della legge regionale della Puglia 24/07/2011, n. 18, si approvava il *Piano comunale del commercio su aree pubbliche ed il Regolamento comunale per fiere e mercati*;
- l'art. 37 del suddetto *Piano* individua, tra i mercati rionali, periodici e stagionali, quello ubicato in Via santa Restituta, avente la seguente composizione:

Sede	Periodicità	Posteggi				Totale posteggi Mercato	
		Riservati ai titolari di autorizzazione del commercio del settore		Riservati ai titolari di autorizzazione di	Riservati ai		
2	A valle di via "SANTA RESTITUTA"	Giornaliero	Non alimentari	Alimentari	Produttori propri	Portatori di handicap	60
			14	34	10	02	
Orario estivo >Accesso 06.00-07.30 >vendita 07.30-14.00 >sgombero 13.00-14.30				Orario Invernale >Accesso 06.30-07.30 >vendita 07.30-14.00 >sgombero 13.00-14.30			

CONSIDERATO che l'art. 13 del Piano, riguardante i posteggi riservati ai produttori agricoli, dispone:

1. *E' consentita l'assegnazione dei posteggi agli imprenditori agricoli di cui all'art. 4 del d.lgs. n. 228/2001 e dell'art. 3 della legge Regionale 19/12/2008, n. 38 nella misura del 20% del totale dei posteggi destinati al settore alimentare.*
2. *L'assegnazione dei posteggi avviene mediante concessione decennale.*
3. *Per questa particolare categoria di operatori, la graduatoria verrà formulata tenendo conto, nell'ordine, dei seguenti criteri:*
 - a) *data di rilascio dell'autorizzazione comunale già rilasciata ai sensi della L. 59/63;*
 - b) *della maggiore anzianità di iscrizione al Registro Imprese;*
 - c) *data in cui è stata presentata denuncia di inizio attività ai sensi dell'art.19 L. 241/90 ed art. 4 d.lgs n.228/2001.*
4. *L'assegnazione avverrà attraverso avviso pubblico per i posteggi disponibili nella nuova area mercatale.*
5. *In caso di successiva disponibilità, l'assegnazione dei posteggi avverrà su presentazione della comunicazione di inizio attività di vendita da parte degli interessati ai sensi del d. lgs n. 228/01 che dovrà contenere la richiesta di concessione del posteggio. La comunicazione suddetta non potrà, comunque, consentire di esercitare l'attività prima del completamento dell'istruttoria da parte dell'ufficio competente e del relativo rilascio di concessione del posteggio, sia pure decorsi i trenta giorni.*

ATTESO che produttori agricoli hanno manifestato la volontà di attivare una postazione presso il suddetto mercatino rionale;

DATO ATTO che

- a norma dell'art. 4 del D. Lgs. 18 maggio 2001, n. 228:
 1. *Gli imprenditori agricoli, singoli o associati, iscritti nel registro delle imprese di cui all'art. 8 della legge 29 dicembre 1993, n. 580, possono vendere direttamente al dettaglio, in tutto il territorio della Repubblica, i prodotti provenienti in misura prevalente dalle rispettive aziende, osservate le disposizioni vigenti in materia di igiene e sanità.*

2. *La vendita diretta dei prodotti agricoli in forma itinerante è soggetta a comunicazione al comune del luogo ove ha sede l'azienda di produzione e può essere effettuata a decorrere dalla data di invio della medesima comunicazione. Per la vendita al dettaglio esercitata su superfici all'aperto nell'ambito dell'azienda agricola, nonché per la vendita esercitata in occasione di sagre, fiere, manifestazioni a carattere religioso, benefico o politico o di promozione dei prodotti tipici o locali, non è richiesta la comunicazione di inizio attività.*
3. *La comunicazione di cui al comma 2, oltre alle indicazioni delle generalità del richiedente, dell'iscrizione nel registro delle imprese e degli estremi di ubicazione dell'azienda, deve contenere la specificazione dei prodotti di cui s'intende praticare la vendita e delle modalità con cui si intende effettuarla, ivi compreso il commercio elettronico.*
4. *Qualora si intenda esercitare la vendita al dettaglio non in forma itinerante su aree pubbliche o in locali aperti al pubblico, la comunicazione è indirizzata al sindaco del comune in cui si intende esercitare la vendita. Per la vendita al dettaglio su aree pubbliche mediante l'utilizzo di un posteggio la comunicazione deve contenere la richiesta di assegnazione del posteggio medesimo, ai sensi dell'art. 28 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114.*
5. *La presente disciplina si applica anche nel caso di vendita di prodotti derivati, ottenuti a seguito di attività di manipolazione o trasformazione dei prodotti agricoli e zootecnici, finalizzate al completo sfruttamento del ciclo produttivo dell'impresa.*
6. *OMISSIS*
7. *Alla vendita diretta disciplinata dal presente decreto legislativo continuano a non applicarsi le disposizioni di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, in conformità a quanto stabilito dall'articolo 4, comma 2, lettera d), del medesimo decreto legislativo n. 114 del 1998.*
8. *Qualora l'ammontare dei ricavi derivanti dalla vendita dei prodotti non provenienti dalle rispettive aziende nell'anno solare precedente sia superiore a 160.000 euro per gli imprenditori individuali ovvero a 4 milioni di euro per le società, si applicano le disposizioni del citato decreto legislativo n. 114 del 1998.*

8-bis OMISSIS

8-ter OMISSIS

- per vendere direttamente al dettaglio il proprio prodotto, quindi, occorre essere imprenditori agricoli (art. 2135 del Codice Civile) iscritti nel registro delle imprese, la vendita può essere effettuata sia da agricoltori singoli sia da agricoltori associati, si possono vendere anche prodotti trasformati in azienda;

RITENUTO, pertanto, di dover modificare le disposizioni contenute nel citato Piano riguardanti i posteggi destinati ai produttori propri in numero di due unità, nonché di fornire ai competenti uffici comunali delle linee di indirizzo in tale materia, in attesa dell'approvazione da parte di questo Consesso di un'apposita regolamentazione;

ATTESO che la regolamentazione sull'utilizzo dei posteggi per la vendita di prodotti propri è essenzialmente demandata alla potestà regolamentare delle singole Amministrazioni comunali;

Dato atto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica, all'uopo espressi ex art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Con 17 voti favorevoli, espressi per appello nominale dai 17 consiglieri votanti, su 20 consiglieri presenti astenuti 3 (*Conoscitore A., Gatta M., La Torre G.*) dei 31 consiglieri assegnati al Comune compreso il Sindaco, accertati e proclamati dal Presidente;

D E L I B E R A

per le motivazioni in narrativa citate, che qui si hanno per riportate,

1. di modificare l'art. 37 del *Piano comunale del commercio su aree pubbliche ed il Regolamento comunale per fiere e mercati*, approvato con deliberazione di C.C. n. 115 del 20/12/2009, nel modo seguente:

Sede	Periodicità	Posteggi				Totale posteggi Mercato
		Riservati ai titolari di autorizzazione del commercio del settore		Riservati ai titolari di autorizzazione di	Riservati ai	
2 A valle di via "SANTA RESTITUTA"	Giornaliero	Non alimentari	Alimentari	Produttori propri	Portatori di handicap	62
		14	34	12	02	
Orario estivo >Accesso 06.00-07.30 >vendita 07.30-14.00 >sgombero 13.00-14.30			Orario Invernale >Accesso 06.30-07.30 >vendita 07.30-14.00 >sgombero 13.00-14.30			

2. di esprimere i seguenti indirizzi in materia di posteggi riservati ai produttori agricoli:
 - i posteggi riservati ai produttori agricoli sono individuati con provvedimento del Dirigente competente per il commercio, da pubblicarsi all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi;
 - in tale provvedimento dovranno essere indicate le specifiche modalità previste per la formazione della graduatoria, da definire sulla base dei criteri di seguito specificati:
 - vendita esclusiva di prodotti agricoli provenienti dalla propria azienda o dall'azienda di soci imprenditori agricoli, anche ottenuti a seguito di attività di trasformazione o manipolazione;
 - vendita esclusiva di prodotti della propria azienda e di aziende ubicate nella Regione Puglia;
 - la maggiore anzianità di attività di produttore agricolo, come risultante dall'iscrizione nella sezione speciale delle imprese agricole del Registro delle imprese;
 - l'ordine cronologico di ricezione della domanda;
 - il produttore agricolo che intende ottenere un posteggio libero deve presentare istanza in bollo al Comune precisando:
 - i propri dati anagrafici: cognome, nome, luogo e data di nascita, residenza. Per le società: ragione sociale, sede legale, cognome e nome, luogo e data di nascita del legale rappresentante, carica sociale ricoperta in seno alla società;
 - codice fiscale/partita IVA;
 - sede dell'azienda agricola;
 - numero e localizzazione del posteggio richiesto;
 - numero presenze nel mercato come operatore precario;
 - data d'inizio dell'attività di produttore agricolo, attestata dall'iscrizione nell'apposita sezione del registro delle imprese;
 - i prodotti agricoli che intende porre in vendita e le modalità di effettuazione della vendita.
 - la scelta del posteggio da assegnare viene effettuata dal richiedente secondo l'ordine di collocazione nella graduatoria, che può essere formata per tipologia merceologica; il primo in graduatoria ha priorità nella scelta rispetto al secondo e così di seguito, sino all'assegnazione di tutti i posteggi liberi pubblicati all'Albo Pretorio.
 - i posteggi concessi ai produttori agricoli, se non vengono temporaneamente utilizzati dagli stessi, possono essere assegnati, per il solo giorno di svolgimento del mercato e per la tipologia merceologica del posteggio, esclusivamente ad altri produttori agricoli che

abbiano presentato apposita comunicazione, sulla base del più alto numero di presenze sul mercato. In mancanza di produttori agricoli gli stessi posteggi non possono essere assegnati ad altri operatori.

- in uno stesso mercato, il medesimo soggetto non può essere titolare di più di una concessione di posteggio;
- la concessione di posteggio ha validità decennale e può essere rilasciata per un utilizzo annuale, stagionale o per periodi inferiori, strettamente correlati alla fase di produzione dei beni da porre in vendita;
- il posteggio assegnato al produttore agricolo può essere oggetto di cessione unitamente all'azienda agricola di riferimento;
- nel caso di trasferimento in affitto o in proprietà dell'azienda agricola, per atto tra vivi o a causa di morte, la titolarità della concessione di posteggio del cedente viene trasferita al subentrante, a condizione che questi risulti iscritto nella sezione speciale delle imprese agricole del Registro delle imprese e sia in possesso dei requisiti morali previsti. Il trasferimento se avviene per atto tra vivi, deve essere effettuato con apposito atto notarile registrato; se avviene per causa di morte, nelle forme e modi previsti dalla normativa vigente per la devoluzione dell'eredità;
- per il subentro nella concessione di posteggio deve essere presentata apposita domanda, contenente anche la comunicazione di cui all'art. 4 del D.Lgs. 228/01;
- il subentrante per atto tra vivi, iscritto alla predetta sezione speciale del Registro delle imprese ed in possesso dei requisiti morali previsti, può iniziare l'attività, a condizione che abbia presentato la domanda suddetta. La domanda deve essere presentata entro 60 giorni dalla data di acquisto del titolo, pena la decadenza dal diritto di subingresso. La decadenza opera di diritto ed è comunicata all'interessato, con nota raccomandata con avviso di ricevimento o con notifica, dal dirigente del servizio competente.
- il subentrante per causa di morte, anche se non iscritto alla sezione speciale del Registro delle imprese, ha comunque facoltà di continuare, a titolo provvisorio, l'attività del dante causa, purchè entro sei mesi dalla morte del titolare, a pena di decadenza, abbia presentato la domanda di subingresso. Il subentrante decade inoltre dal diritto di subingresso qualora entro un anno dalla morte del titolare non abbia ottenuto l'iscrizione alla sezione speciale del Registro delle imprese, salvo che entro tale termine non ceda a terzi l'azienda ereditata. La decadenza opera di diritto ed è comunicata all'interessato, con nota raccomandata con avviso di ricevimento o con notifica, dal Dirigente competente per il settore commercio;
- La concessione del posteggio è revocata:
 - quando l'operatore non risulti più in possesso dei requisiti previsti per l'esercizio dell'attività;
 - l'operatore non inizi l'attività entro sei mesi dalla data dell'avvenuto rilascio, fatta salva la facoltà del Comune di concedere una proroga non superiore a sei mesi per comprovata necessità;
 - l'operatore non utilizzi il posteggio per periodi di tempo superiori complessivamente a quattro mesi in ciascun anno solare, ovvero superiore ad un quarto del periodo di operatività del mercato ove questo sia inferiore all'anno solare, fatti salvi i casi di assenza giustificata;
 - nel caso di subingresso qualora l'attività non venga ripresa entro un anno dalla data dell'atto di trasferimento dell'azienda o dalla morte del dante causa. I periodi di non utilizzazione, ricadenti nell'anno, del posteggio concesso al subentrante non in possesso dei requisiti per poterli ottenere, non sono computati ai fini della revoca;

- nel caso di revoca della concessione per l'occupazione del suolo pubblico dovuta al mancato pagamento della TOSAP;
 - f) a seguito dell'applicazione di n. 2 sospensioni all'esercizio dell'attività di vendita comminata per violazioni di particolar gravità o per recidiva;
 - in caso di perdita della qualifica di produttore agricolo;
 - il Comune comunica all'interessato l'avvio del procedimento di revoca fissando il termine di 30 giorni per le eventuali controdeduzioni, decorso il quale provvede all'adozione del provvedimento;
 - resta salva la facoltà di revocare la concessione del posteggio per motivi di interesse pubblico;
- i produttori agricoli, analogamente agli operatori del commercio su aree pubbliche, devono indicare in modo chiaro e ben leggibile il prezzo di vendita per unità di misura dei prodotti esposti per la vendita, mediante l'uso di un cartello o con altre modalità idonee allo scopo.
3. di esprimere, altresì, atto di indirizzo perché la Giunta comunale valuti la possibilità dell'istituzione di appositi mercati per la vendita diretta riservati agli imprenditori agricoli, disciplinati dal decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 20/11/2007.

Al termine, il Sindaco, preso atto della propria richiesta di accodamento del punto 8, fatta nel corso dell'odierna seduta, chiede di aggiornare la seduta a lunedì 22 settembre p.v., alle ore 17:00.

La seduta termina alle ore 19:15 circa.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: Fiorentino

IL PRESIDENTE

F.to: Vitulano

ATTESTAZIONE

La presente deliberazione:

1. è stata pubblicata all'Albo Pretorio sul sito Istituzionale del Comune in data 22 SET.2014 ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.
2. è stata trasmessa in data 22 SET.2014 ai seguenti uffici per l'esecuzione:

Al Dirigente del 4° Settore.

Al Presidente del Consiglio Comunale.

3. è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 –
 comma 4°, del D.L.vo n. 267/2000;
è divenuta esecutiva il per decorrenza del termine di
 cui all'art.134 – comma 3°, del D.L.vo n. 267/2000.

Dalla Residenza comunale, lì 22 SET.2014

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: Fiorentino

Il Segretario Generale

E' copia conforme all'originale

Data 22 SET.2014